

Заключение № 1
проведения плановой аудиторской проверки в администрации
муниципального образования Староминский район

25 августа 2022 года

ст-ца Староминская

В целях реализации статьи 160.2-1 БК РФ, на основании Положения об осуществлении внутреннего финансового аудита в администрации муниципального образования Староминский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район (далее - Администрация) от 03 августа 2020 года № 930 (в редакции постановления администрации от 27 апреля 2021 года № 454) и пунктом 1 плана внутреннего финансового аудита на 2022 год, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 21 октября 2021 года № 184-р, постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 25 июля 2022 года № 920 «О проведении плановой аудиторской проверки в администрации муниципального образования Староминский район» аудиторской группой в составе:

руководителя аудиторской группы – Зёма И.И., начальника отдела экономического развития управления экономики администрации муниципального образования Староминский район;

членов аудиторской группы:

Мироненко О.С., главного специалиста отдела экономического развития управления экономики администрации муниципального образования Староминский район;

Быкова А.А., ведущего специалиста отдела экономического развития управления экономики администрации муниципального образования Староминский район, проведено аудиторское мероприятие осуществление предусмотренных правовыми актами о предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий, направленных на обеспечение соблюдения их получателями условий, целей и порядка их предоставления.

Проверяемый период: с 01 января по 31 декабря 2021 года.

Срок проведения проверки: с 12 по 25 августа 2022 года.

Вид проверки: камеральная аудиторская проверка.

Тема аудиторской проверки: осуществление предусмотренных правовыми актами о предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий, направленных на обеспечение соблюдения их получателями условий, целей и порядка их предоставления.

Объект внутреннего финансового аудита: Администрация муниципального образования Староминский район (далее – объект внутреннего финансового аудита).

Методы проведения аудиторской проверки: инспектирование, наблюдение, внутренний запрос.

Общие сведения об объекте внутреннего финансового аудита:

Администрация – исполнительно-распорядительный орган

муниципального образования Староминский район, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Краснодарского края.

Администрация обладает правами юридического лица.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством, Уставом, решениями Совета.

Администрацией руководит глава района на принципах единоначалия.

Администрация осуществляет следующие бюджетные полномочия:

- 1) обеспечивает составление и представление в Совет проекта местного бюджета;
- 2) обеспечивает исполнение местного бюджета и составляет отчет об исполнении указанного бюджета для представления его в Совет;
- 3) составляет отчет об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования Староминский район;
- 4) осуществляет муниципальные заимствования, управление муниципальным долгом и муниципальными активами;
- 5) организует сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования Староминский район, представляет указанные данные органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- 6) устанавливает порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации;
- 7) осуществляет иные бюджетные полномочия в соответствии с БК РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Перечень вопросов, изученных в ходе аудиторской проверки:

Осуществление предусмотренных правовыми актами о предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий, направленных на обеспечение соблюдения их получателями условий, целей и порядка их предоставления:

1. Наличие муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район, а также предоставления иных субсидий (далее – бюджетные средства);
2. Определение получателей бюджетных средств как надлежащих субъектов;
3. Проверка пакета документов получателей бюджетных средств на соответствие требованиям муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления бюджетных средств;
4. Перечисление бюджетных средств получателям;
5. Целевое использование бюджетных средств (отчеты о расходовании бюджетных средств).

В ходе проведения аудиторской проверки установлено следующее:

***Вопрос 1.** Наличие муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район, а также предоставления иных субсидий (далее – бюджетные средства);*

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, статьей 11 Закона Краснодарского края от 15 июля 2005 года № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае», решением Совета муниципального образования Староминский район от 23 мая 2012 года № 24/4 утвержден «Порядок предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район бюджетам поселений, входящих в состав муниципального образования Староминский район» (далее – Порядок предоставления межбюджетных трансфертов).

В соответствии со статьей 78 БК РФ, Федеральным законом от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативно правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидии, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ и услуг, и о признании утратившими силу некоторых правовых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых правовых актов Правительства Российской Федерации» администрацией муниципального образования Староминский район утверждено постановление от 7 апреля 2021 года № 362 «Порядок предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям муниципального образования Староминский район из бюджета муниципального образования Староминский район на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, на выполнение работ по содержанию (ремонт) муниципального имущества» (далее – Порядок предоставления субсидий № 362).

В соответствии со статьей 78 БК РФ, статьей 30 и 31 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» администрацией муниципального образования Староминский район разработан и утвержден Порядок предоставления субсидии на оказание финансовой помощи в целях предупреждения банкротства и (или) восстановления платежеспособности муниципальным унитарным предприятиям, осуществляющим деятельность в

сфере предоставления коммунальных услуг (постановление администрации муниципального образования Староминский район от 20.08.2019 года № 1022) . (далее – Порядок предоставления субсидий № 1022).

Вопрос 2. *Определение получателей бюджетных средств как надлежащих субъектов;*

Пунктом 1 Порядка предоставления межбюджетных трансфертов предусмотрено, что Порядок устанавливает цели, условия предоставления и расходования, критерии отбора поселений Староминского района входящих в состав Староминского района и распределения между ними иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район.

В проверяемом периоде получателями межбюджетных трансфертов, согласно постановлений администрации МО Староминский район о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район от 20.05.2021 года № 528, от 05.07.2021 года № 781, от 24.12.2021 года № 1485 являлись : Куйбышевское сельское поселение Староминского района, Канеловское сельское поселение Староминского района, Рассветовское сельское поселение Староминского района, что соответствует требованиям, установленным Порядком по предоставлению и распределению межбюджетных трансфертов.

Условия предоставления межбюджетных трансфертов определены пунктом 4 Порядка предоставления межбюджетных трансфертов, согласно которого межбюджетные трансферты предоставляются при условии фактического осуществления органами местного самоуправления поселений расходов в текущем финансовом году на цели, установленные пунктом 2 настоящего Порядка.

Администрация муниципального образования Староминский район, как главный распорядитель средств бюджета Староминского района предоставляет субсидии муниципальным унитарным предприятиям муниципального образования Староминский район, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Пунктом 1.2. Порядка предоставления субсидий № 362 предусмотрено, что целью предоставления субсидий является возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, на выполнение работ по содержанию (ремонту) муниципального имущества. Получателем субсидий в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования Староминский район на соответствующий финансовый год и плановый период в рамках реализации муниципальной программы муниципального образования Староминский район «Развитие водопроводно-канализационного хозяйства на территории Староминского района».

Согласно Пункту 1.5. Порядка предоставления субсидий № 1022 целью предоставления субсидии является оказание финансовой помощи для предупреждения банкротства предприятия и (или) восстановления его платежеспособности.

Согласно Пункту 1.1. Порядка предоставления субсидий № 1022 получателями субсидий являются муниципальные унитарные предприятия муниципального образования Староминский район.

В проверяемом периоде получателями субсидий являлись: МУП «Служба водоснабжения» постановление администрации Староминский район от 08.06.2021г. № 635, от 06.07.2021г. № 786, МУП «Теплоэнергетик» постановление администрации Староминский район от 13.05.2021г. № 481, что соответствует требованиям порядков № 1022, № 362.

Вопрос 3. Проверка пакета документов получателей бюджетных средств на соответствие требованиям муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления бюджетных средств;

Пунктом 2 Порядка предоставления межбюджетных трансфертов установлено, что межбюджетные трансферты бюджетам поселений из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район направляются на следующие цели:

1) мероприятия, связанные с предупреждением и ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций на территории поселений;

2) аварийно—спасательные работы;

3) восстановление инженерных сетей, жилищного фонда и другой инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы поселения;

4) другие непредвиденные расходы.

Согласно пункту 3 Порядка предоставления межбюджетных трансфертов, предоставление межбюджетных трансфертов осуществляется в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Староминский район, принимаемым по результатам рассмотрения обращений органов местного самоуправления поселений с учетом средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования Староминский район в текущем финансовом году на формирование резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район, с последующим утверждением распределения указанных межбюджетных трансфертов между органами местного самоуправления поселений в решении о бюджете муниципального образования Староминский район на текущий финансовый год и на плановый период.

Информация о выделении межбюджетных трансфертов приведена в таблице № 1.

Таблица № 1

Основание для выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда	Постановление администрации МО Староминский район о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район №, дата	Цели на которые выделены межбюджетные трансферты	Сумма выделенных бюджетных ассигнований на основании постановления администрации МО Староминский район (рублей)
Ходатайство	№ 528 от 20.05.2021 года	Предоставление из бюджета образования	2 085 638,76

главы Куйбышевского сельского поселения № 227 от 02 апреля 2021 года		Староминский район бюджетных ассигнований, для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджету Куйбышевского сельского поселения Староминского района для строительства газопровода северо-западной части хутора Восточный Сосык Куйбышевского сельского поселения Староминского района.	
Ходатайство главы Канеловского сельского поселения № 324 от 18 июня 2021 года	№ 781 от 05.07.2021 года	Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету Канеловского сельского поселения на ремонт порога МКУК «КМСК» в ст.Канеловской.	849 605,00
Ходатайство главы Рассветовского сельского поселения № 784 от 14 декабря 2021 года	№ 1485 от 24.12.2021 года	Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету Рассветовского сельского поселения на выплату заработной платы работникам учреждения культуры.	1 300 000,00
Итого:			4 235 243,76

В соответствии с решением Совета муниципального образования Староминский район от 16.12.2020 года № 4/2 «О бюджете муниципального образования Староминский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (с изменениями и дополнениями от 25.02.2021 года № 5/1; от 28.04.2021 года № 8/3; от 21.07.2021 года № 10/1; от 18.08.2021 года № 11/1; от 22.09.2021 года № 12/3; от 24.11.2021 года № 13/1; от 14.12.2021 года № 14/3)», утвержден объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам сельских поселений Староминского района.

В 2021 году объем межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам сельских поселений, входящих в состав муниципального района составил, 4 235 243,76 рублей.

Между администрацией муниципального образования Староминский район, как главным распорядителем средств бюджета Староминского района, и МУП «Служба водоснабжения» заключены соглашения № 2 от 08.06.2021 г. и № 5 от 06.07.2021г., о распределении субсидии муниципальному унитарному предприятию муниципального образования Староминский район на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с оказанием услуг в сфере коммунального хозяйства.

В 2021 между администрацией муниципального образования Староминский район и МУП «Теплоэнергетик» заключено соглашение № 1 от 13.05.2021г. о предоставлении субсидии на оказание финансовой помощи в целях предупреждения банкротства и восстановления платежеспособности в сфере предоставления коммунальных услуг (далее – Соглашение) (таблица №2).

Таблица № 2

№ П/П	Наименование Получателя субсидии	Дата заявки на получение субсидий	Дата рассмотре ния заявки (протокол)	Номер и дата постановлени я о предоставлен ии субсидии	Номер и дата Соглашения о предоставлении субсидий	Размер субсидии, руб.
-------	--	--	---	--	--	-----------------------------

1		2	3	4	5	6
1	МУП «Служба водоснабже ния»	02.06.2021 г.	04.06.2021г.	№ 635 от 08.06.2021г.	№ 2 от 08.06.2021г.	250 000,00
2	МУП «Служба водоснабже ния»	05.07.2021 г.	05.07.2021г.	№ 786 от 06.07.2021г.	№ 5 от 06.07.2021г.	668 514,00
3	МУП «Теплоэнерг етик»	13.05.2021г.	13.05.2021г.	№ 481 от 13.05.2021г.	№ 1 от 13.05.2021г.	250 000,00
	Итого:					1 168 514,00

Указанные соглашения определяют права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и сроки перечисления субсидии.

При проверке установлено, что документы свидетельствующие о сроках и размерах перечисленных субсидий предоставленные в материалы проверки, соответствуют требованиям Порядков № 1022, № 362 предоставления субсидий из бюджета муниципального образования Староминский район.

Вопрос 4. Перечисление бюджетных средств получателям;

Межбюджетные трансферты из бюджета района предоставлены поселениям на основании соглашений. Информация об объеме перечисленных средств приведена в таблице № 3.

Соглашение №, дата		Таблица № 3.	
		Сумма по соглашению (рублей)	Дата и сумма перечисления (рублей)
№ 1 от 24.05.2021 года		2 085 638,76	05.10.2021 года 2 085 638,76
№ 3 от 05.07.2021 года		849 605,00	05.07.2021 года 849 605,00
№ 12 от 27.12.2021 года		1 300 000,00	27.12.2021 года 500 000,00 28.12.2021 года 800 000,00

Фактический объем перечисленных иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам сельских поселений Староминского района в 2021 году составил 4 235 243,76 рублей. Нарушений не установлено.

Соглашениями № 2 от 08.06.2021г., № 5 от 06.07.2021г., срок перечисления субсидии Получателям субсидии установлен в течение 15 рабочих дней со дня заключения соглашений.

Соглашением № 1 от 13.05.2021г. срок перечисления субсидии установлен в течение 5 рабочих дней с момента подписания соглашения о предоставлении субсидии.

Фактический объем перечисленных субсидии Получателям субсидии по соглашениям № 1 от 13.05.2021г., № 2 от 08.06.2021г., № 5 от 06.07.2021г., в 2021 году составил 1 168 514,00 рублей. Нарушений не установлено.

Вопрос 5. Целевое использование бюджетных средств (отчеты о расходовании бюджетных средств).

Пунктом 2.2.2. Соглашений предусмотрена обязанность получателей межбюджетных трансфертов обеспечить целевое и эффективное использование средств, указанных в пункте соглашения.

Информация о целевом использовании средств указана в таблице № 5.

Таблица № 5.

Соглашение №, дата, предмет соглашения	Сумма по соглашению (рублей)	Использование средств	Сумма израсходованных денежных средств (рублей)
№ 1 от 24.05.2021 года Для строительства газопровода северо-западной части хутора Восточный Сосык Куйбышевского сельского поселения Староминского района.	2 085 638,76	Контракт № 03183000583210000700001 от 28.06.2021г. Предметом контракта является- Строительство объекта: «Газоснабжение северо-западной части хутора Восточный Сосык Куйбышевского сельского поселения Староминского района.	2 085 638,76
№ 3 от 05.07.2021 года На ремонт порога МКУК «КМСК» в ст. Канеловской.	849 605,00	Контракт № 51 от 13.07.2021 г. Предмет контракта- ремонт порога МКУК «КМСК» в Канеловской на сумму 598 805,00 рублей; Контракт № 52 от 13.07.2021 г. Предмет контракта –ремонт порога МКУК «КМСК» в Канеловской на сумму 250 800,00 рублей	849 605,00
№ 12 от 27.12.2021 года На выплату заработной платы работникам учреждения культуры Рассветовского сельского поселения.	1 300 000,00	Платежные поручения на перечисление заработной платы и страховых взносов: № 90785; 90786;90789;90790;90376;89886;98569 от 29.12.2021г.	1 300 000,00

Пунктом 2.2.3. Соглашений установлена обязанность получателям межбюджетных трансфертов своевременно предоставлять отчет об исполнении субсидии.

Отчеты об исполнении субсидии получателями в материалы проверки предоставлены. Нарушений Порядка по предоставлению субсидии не выявлено.

Получатель субсидии обязан использовать средства по целевому назначению, перечислив на расчетный счет кредиторам и представить в Уполномоченный орган отчет в срок до 15 числа месяца, следующим за отчетным годом, в установленный срок по соглашению (пункт 3.4. Соглашений № 2 от 08.06.2021г., № 5 от 06.07.2021г. о распределении субсидии муниципальным унитарным предприятиям) об использовании субсидии.

Согласно предоставленным отчетам о расходах, источником которых являлась субсидия, выделенная из бюджета муниципального образования Староминский район в 2021 году, средства использовались по целевому назначению.

Не целевого использования средств не выявлено.

В ходе аудиторской проверки выявлено:

1. Наличие муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда администрации муниципального образования Староминский район, а также предоставления иных субсидий;

Нарушений не установлено.

2. Определение получателей бюджетных средств как надлежащих субъектов;
Нарушений не установлено.

3. Проверка пакета документов получателей бюджетных средств на соответствие требованиям муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления бюджетных средств;
Нарушений не установлено.

4. Перечисление бюджетных средств получателям;
Нарушений не установлено.

5. Целевое использование бюджетных средств (отчеты о расходовании бюджетных средств).
Нарушений не установлено.

Заместитель главы, начальник управления
экономики администрации муниципального
образования Староминский район

Е.С. Леденёва

Руководитель аудиторской группы (проверяющий)
начальник отдела экономического
развития управления экономики
администрации муниципального
образования Староминский район

И.И. Зёма

участники аудиторской группы:
главный специалист отдела
экономического развития
управления экономики
администрации муниципального
образования Староминский район

О.С. Мироненко

ведущий специалист отдела
экономического развития
управления экономики
администрации муниципального
образования Староминский район

А.А. Быкова

С заключением ознакомлен:
глава муниципального
образования Староминский район

В.В. Горб

« 25 » августа 2022 г.